

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM
ZAKONA**

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002, 147/2003, 132/2006, 26/2007 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/2008 i 25/2012) definiraju se izvori sredstava i njihova raspodjela.

Općine, odnosno gradovi prema odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu sami utvrditi i propisati obveznicima poreza na dohodak sa svog područja stopu prireza porezu na dohodak. Međutim, odredbama važećeg Zakona, postoje ograničenja, pa tako općine mogu propisati prirez porezu na dohodak po stopi do 10%, grad ispod 30.000 stanovnika po stopi do 12%, grad iznad 30.000 stanovnika po stopi do 15%, a Grad Zagreb po stopi do 30%.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: Izmjene i dopune Zakona) ograničava se stopa prireza porezu na dohodak koju može Grad Zagreb propisati za obveznike poreza na dohodak sa svog područja s najviše 30% na najviše 18%.

Promet ostvaren obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, osim plaćanja poreza na dodanu vrijednost oporezuje se i općinskim ili gradskim porezom na potrošnju. Porez na potrošnju plaća se na potrošnju alkoholnih pića kojima se smatraju prirodna i specijalna vina, vinjak, rakija i žestoka pića, te na potrošnju piva i bezalkoholnih pića što se prodaju u ugostiteljskim objektima. Bezalkoholnim pićima smatraju se prirodni voćni sokovi (juice) kao i sva osvježavajuća gazirana bezalkoholna pića te mineralne i gazirane vode, osim kave i čaja.

Važećim Zakonom propisano je da se obračun i način plaćanja poreza uređuje odlukom grada odnosno općine. Odlukama gradova odnosno općina rokovi plaćanja poreza na potrošnju različito su uređeni stoga se ovim Izmjenama i dopunama Zakona želi zakonski propisati jedinstveno postupanje u vezi rokova podnošenja obrasca za razrez poreza na potrošnju. Plaćanje poreza na potrošnju sada se veže za rokove predaje mjesečne prijave PDV-a te se stoga porez na potrošnju plaća mjesečno.

Ovim Izmjenama i dopunama Zakona također se propisuje zbirno podnošenje obrasca za sve poslovne prostore poreznog obveznika, ukoliko se nadležnim tijelom smatra Ministarstvo financija, Porezna uprava. Ako je nadležno tijelo općina ili grad, prijava se i dalje podnosi pojedinačno za svaki poslovni prostor.

Promijenjena je i mjesna nadležnost za prijavu poreza na potrošnju, te se porez prijavljuje prema prebivalištu odnosno sjedištu poreznog obveznika, a ne više prema mjestu u kojem se nalazi poslovni prostor.

Odluke općina, gradova i županija, temeljem predloženih izmjena i dopuna Zakona, mogu se mijenjati samo krajem kalendarske godine, a ne tijekom cijele kalendarske godine, i u primjeni su od 1. siječnja slijedeće godine.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine, broj 158/2013, u daljnjem tekstu: Odluka), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razvrstane su prema stupnju razvijenosti. Postupak ocjenjivanja stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provelo je nadležno ministarstvo, odnosno Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Slijedom navedene Odluke u:

- I. skupinu razvrstane su one jedinice područne (regionalne) samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti manja od 75% prosjeka Republike Hrvatske,
- II. skupinu razvrstane su one jedinice područne (regionalne) samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75% i 100% prosjeka Republike Hrvatske,
- III. skupinu razvrstane su one jedinice područne (regionalne) samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100% i 125% prosjeka Republike Hrvatske i
- IV. skupinu razvrstane su one jedinice područne (regionalne) samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti veća od 125% prosjeka Republike Hrvatske.

Odredbama iste Odluke u:

- I. skupinu razvrstane su one jedinice lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti manja od 50% prosjeka Republike Hrvatske,
- II. skupinu razvrstane su one jedinice lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 50% i 75% prosjeka Republike Hrvatske,
- III. skupinu razvrstane su one jedinice lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75% i 100% Republike Hrvatske,
- IV. skupinu razvrstane su one jedinice lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100% i 125% prosjeka Republike Hrvatske i
- V. skupinu razvrstane su one jedinice lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti veća od 125% prosjeka Republike Hrvatske.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 120/2013, 125/2013 i 148/2013) propisano je da se raspodjela prihoda od poreza na dohodak uređuje posebnim zakonom.

Dosadašnja raspodjela poreza na dohodak (članak 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) mijenja se na način da je raspodjela za one jedinice lokalne samouprave, koje su temeljem Odluke razvrstane u III., IV. i V. skupinu jedinica lokalne samouprave, čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75% prosjeka Republike Hrvatske, odnosno onih jedinica koje nisu na potpomognutim područjima udio u dohotku se povećava s 56,5% na 60,0%. Udio županije se povećava sa 16,0% na 16,5%. Povećani nenamjenski udio u porezu na dohodak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave rezultat je smanjena udjela za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12,0% na 6,0%. Udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije se povećava s dosadašnjih 15,5% na 16,0%.

Ono što je novo u Izmjenama i dopunama Zakona je udio 1,5% poreza na dohodak koji se izdvaja za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih

fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači. Način korištenje tih sredstava uredit će posebnim propisom ministarstvo nadležno za regionalni razvoj.

Gradu Zagrebu koji ima poseban status (status grada i županije) udio u porezu na dohodak (nenamjenski) povećava se sa 72,5% na 76,5%, a raspodjela preostalog dijela poreza na dohodak na području Grada Zagreb je ista kao i kod jedinica lokalne samouprave čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75% prosjeka Republike Hrvatske, odnosno onih jedinica koje nisu na potpomognutim područjima. Udio za decentralizirane funkcije je 6,0%. Udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije je 16,0% i udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači je propisano 1,5%. Predviđeno je da se na ovaj način prikupljena i u tekućoj godini neutrošena sredstva prenose u narednu godinu.

Razvrstavanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti utječe i na proračune onih jedinica lokalne samouprave koje su, temeljem odredaba Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine, br. 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013 i 76/2014) i odredaba Zakona o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine, br. 12/2002, 32/2002, 117/2003, 42/2005, 90/2005, 80/2008 i 148/2013), imale poseban status i u raspodjeli prihoda od poreza na dohodak imale udio 90,0%, na način da neke jedinice lokalne samouprave, temeljem navedene Odluke taj status gube te će udio tih jedinica ovim Izmjenama i dopunama Zakona iznositi 60,0%. Isto tako neke jedinice, koje temeljem odredaba navedenih propisa nisu imale poseban status, temeljem navedene Odluke su razvrstane u skupine razvijenosti ispod prosjeka Republike Hrvatske, što će također utjecati na njihov proračun, ali u pozitivnom smislu, jer se udio u porezu na dohodak tih jedinica povećava s 56,5% na 88,0%. Radi se o jedinicama lokalne samouprave koje su temeljem Odluke razvrstane u I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave čija vrijednost indeksa razvijenosti ne prelazi 75,0% prosjeka Republike Hrvatske. S time da se županijama na navedenim područjima udio u porezu na dohodak povećava s 10,0% na 12,0%, što donekle ublažava njihov dosadašnji neravnotežan položaj s ostalim jedinicama područne (regionalne) samouprave čiji udio u porezu na dohodak, do ovih Izmjenama i dopunama Zakona iznosio 16,0%, a sada iznosi 16,5%.

Na području općine, odnosno grada na otoku ovim izmjenama i dopunama Zakona značajno se mijenja raspodjela poreza na dohodak u odnosu na dosadašnju raspodjelu. Nenamjenski udio u dohotku općine, odnosno grada na otoku se povećava s 56,5% na 60,0%. Udio županije je sa 16,0% povećan na 16,5%. Smanjuje se udio za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12,0% na 6,0%. Udio za poziciju za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije je 0,0%. Udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači je propisano 1,5%. Udio koje su općine, odnosno gradovi na otocima izdvajali za financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka povećava se s 15,5% na 16,0%. Do sada su općine i gradovi na otoku, temeljem ove odredbe, mogle koristiti samo sredstva koja su prikupili sa svog područja. Novost u ovim Izmjenama i dopunama Zakona je i to da se sada od iznosa koji se izdvaja za pomoći za financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka, stvara fond kao pozicija u financijskom planu ministarstva nadležnog za regionalni razvoj Republike Hrvatske, odnosno Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Sredstva iz navedenog fonda namijenjena su jedinicama lokalne samouprave na otoku,

koji međusobno zaključuje sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka. Predviđeno je da se na ovaj način prikupljena i u tekućoj godini neutrošena sredstva prenose u narednu godinu.

Ovim izmjenama i dopunama Zakona udio općine i grada u porezu na promet nekretnina se povećava sa 60% na 80%, a udio države se smanjuje s 40% na 20%.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, koji je u proceduri, uvodi se porez na kamate na štednju. Kamate na štednju bi se oporezivale po stopi od 12% istodobno s isplatom ili pripisom kamata i to neovisno o iznosu, pri čemu bi se tako plaćeni porez smatrao konačno plaćenim porezom, a ovim Izmenama i dopunama Zakona se propisuje da je prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju prihod državnog proračuna.

Osim navedenoga Izmenama i dopunama Zakona brišu se odredbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima su propisane dotacije (pomoći) iz županijskih proračuna i iz državnog proračuna onim općinama i gradovima koje zadovoljavaju uvjetima propisanim odredbama članaka 48. i 49. navedenoga Zakona, te dotacije (pomoći) jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 50. Zakona. Navedene odredbe se brišu jer se pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave propisuju posebnim zakonom, a izrađuju se temeljem odredaba Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske koji je u proceduri i Uredbe o indeksu razvijenosti, te sukladno odredbama Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu. Naime, provedbom ovoga Zakona dolazi do preraspodjele prihoda od poreza na dohodak i preraspodjele prihoda od poreza na promet nekretnina između središnje države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Preraspodjelom navedenih prihoda povećava se prihodovna strana u državnom proračunu na poziciji za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i na poziciji za pomoći općinama, gradovima i županijama za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova u ukupnom iznosu od 183,7 milijuna kuna. Smanjenje izravnih stopa za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12,0% na 6,0% umanjit će se namjenski prihod županija i općina odnosno gradova za financiranje decentraliziranih funkcija, a koji će biti kompenziran kroz veću pomoć s pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije tako da ta mjera ostaje fiskalno neutralna na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ovim Zakonom udio općine i grada u porezu na promet nekretnina povećava se sa 60% na 80%, a udio države se smanjuje s 40% na 20% čime se prihod države smanjuje za oko 232,0 milijuna kuna, a za isti iznos povećava se prihod gradova i općina.

Osim navedenoga, ovim Zakonom se propisuje da je prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju prihod državnog proračuna i kroz taj prihod očekuje se oko 300,0 milijuna kuna koje će država, u vidu pomoći, tijekom godine uplatiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutom području za povrate poreza na dohodak po godišnjoj prijavi građana s njihova područja (oko 308,0 milijuna kuna).

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), a to su osobito opravdani razlozi. Naime, donošenje ovoga Zakona potrebno je radi usklađivanja s odredbama novih zakonskih i podzakonskih propisa, posebice odredaba novog Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske koji je u proceduri. Provedba navedenoga Zakona bitno utječe na funkcioniranje i financiranje, posebnim zakonom propisanih, poslova jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj. Stoga je hitnost postupka za donošenje Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nužna kako bi jedinice na potpomognutim područjima što prije ostvarile svoja prava te kako bi se Republika Hrvatska što ravnomjernije razvijala.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002, 147/2003, 132/2006, 26/2007 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/2008 i 25/2012), u članku 30.a stavku 1. točki 4. broj: „30“ zamjenjuje se brojem: „18“.

Članak 2.

U članku 32. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Obračunsko razdoblje poreza na potrošnju je od prvog do posljednjeg dana u mjesecu.“.

Iza stavka 3. dodaju se stavci 4., 5., 6. i 7. koji glase:

„(4) Utvrđenu obvezu poreza na potrošnju za obračunsko razdoblje iz stavka 3. ovoga članka porezni obveznik iskazuje na Obrascu PP-MI-PO, i predaje ga do 20-og dana u mjesecu za prethodni mjesec. Utvrđenu obvezu porezni obveznik dužan je platiti do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.

(5) U općinama i gradovima koji su svojom odlukom poslove utvrđivanja poreza prenijeli na Ministarstvo financija, Poreznu upravu, obrazac iz stavka 4. ovoga članka podnosi se nadležnoj ispostavi Porezne uprave prema sjedištu, odnosno prebivalištu ili uobičajenom boravištu poreznog obveznika zbirno za sve poslovne prostore, na način da se na obrascu iskažu podaci za svaku općinu/grad pojedinačno.

(6) U općinama i gradovima koji poslove utvrđivanja poreza nisu prenijeli na Ministarstvo financija, Poreznu upravu, obrazac iz stavka 4. ovoga članka podnosi se nadležnom upravnom tijelu jedinice lokalne samouprave pojedinačno za svaki poslovni prostor, prema prebivalištu odnosno sjedištu poreznog obveznika.

(7) Obrazac iz stavka 4. ovoga članka sastavni je dio ovoga Zakona.“.

Članak 3.

Članak 33. mijenja se i glasi:

„Utvrđivanje i visinu stope poreza na potrošnju propisuje grad, odnosno općina svojom odlukom. Stopa ne može biti veća od 3% od osnovice na koju se plaća porez na potrošnju.“.

Članak 4.

U članku 34. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Nadzor nad utvrđivanjem, evidentiranjem, naplatom i ovrhom radi naplate poreza na potrošnju obavlja nadležno tijelo za utvrđivanje poreza.“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Nadležno tijelo za utvrđivanje poreza na potrošnju propisuje se odlukom grada odnosno općine.“.

Članak 5.

Iza članka 43. dodaje se članak 43.a koji glasi:

„Članak 43.a

Odluka općine, grada, odnosno županije, kojom se propisuje nadležno tijelo za utvrđivanje poreza kao i plaćanje općinskih, gradskih, odnosno županijskih poreza, može se mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, a primjenjivat će se od 1. siječnja iduće godine.“.

Članak 6.

Članak 45. mijenja se i glasi:

„(1) Zajednički porezi su:

1. porez na dohodak
2. porez na promet nekretnina.

(2) Prihodi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka dijele se između države, općine, grada i županije.

(3) Prihodi iz stavka 1. točke 2. ovoga članka dijele se između države, općine i grada.

(4) Iznimno od stavka 1. točke 1. ovoga članka, prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju prihod je državnog proračuna.

(5) Prihod od poreza na dohodak, osim prihoda iz stavka 4. ovoga članka, raspodjeljuje se na:

1. a) udio općine, odnosno grada 60,0%,
b) udio županije 16,5%,
c) udio za decentralizirane funkcije 6,0%,
d) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 16,0%,
e) udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači 1,5%.

2. Općina, grad, županija i Grad Zagreb koji prema posebnim zakonima financiraju decentralizirane funkcije imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak, i to za:

Osnovno školstvo 1,9%

Srednje školstvo 1,3%

Socijalnu skrb

- centri za socijalnu skrb 0,2%

- domovi za starije i nemoćne osobe 0,6%

Zdravstvo 1,0%

Vatrogastvo

- javne vatrogasne postrojbe 1,0%.

(6) Prihodi ostvareni od udjela pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači, raspodjeljuju se sukladno kriterijima utvrđenim od strane ministarstva nadležnog za koordinaciju europskih strukturnih i investicijskih fondova.

(7) Na području Grada Zagreba udio u porezu na dohodak raspodjeljuje se na:

a) udio Grada Zagreba 76,5% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 5. točke 2. ovoga članka,

b) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 16,0%.

c) udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači 1,5%.

(8) Na području općine, odnosno grada koji, prema posebnim propisa, ima status potpomognutog područja udio u porezu na dohodak raspodjeljuje se na:

a) udio općine, odnosno grada 88,0% u porezu na dohodak iz kojeg financira preuzete decentralizirane funkcije iz stavka 5. točke 2. ovoga članka,

b) udio županije 12,0%,

c) udio za decentralizirane funkcije 0,0%,

d) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0,0%,

e) udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači 0,0%.

(9) Na području općine, odnosno grada na otoku, koji međusobno zaključe sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka, udio u porezu na dohodak raspodjeljuje se na:

a) udio općine, odnosno grada 60,0% u porezu na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 5. točke 2. ovoga članka,

b) udio županije 16,5% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 5. točke 2. ovoga članka,

c) udio za decentralizirane funkcije 6,0%,

d) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0,0%,

e) udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanovama čiji su osnivači 1,5%,

f) udio pozicije za pomoći za financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka 16,0%.

- (10) Udio općine, odnosno grada u porezu na promet nekretnina iznosi 80%, a države 20%.
- (11) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenim ovim Zakonom ostvareni na njihovu području.
- (12) Raspodjela zajedničkih poreza iz ovoga članka primjenjuje se na uplate i povrate tih poreza.
- (13) Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna.“.

Članak 7.

Članak 45.a mijenja se i glasi:

„(1) Sredstva za pokriće rashoda za prenesene funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva, koja se prema posebnom zakonu prenose na jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, osiguravaju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak i s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije planirane u državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) Udio i raspodjela poreza na dohodak općinama, gradovima županijama i Gradu Zagrebu, koji prema posebnim zakonima financiraju decentralizirane funkcije, propisani su odredbama članka 45. ovoga Zakona, a Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

(3) Iznos pomoći izravnjanja za svaku godinu utvrđuje se na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, a osigurava se u državnom proračunu Republike Hrvatske za određenu godinu s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije iz članka 45. ovoga Zakona i drugih prihoda državnog proračuna.

(4) Ako sredstva iz dodatnog udjela poreza na dohodak nisu dostatna za pokriće rashoda za prenesene funkcije iz stavka 1. ovoga članka, raspodjeljuju se s pozicije pomoći izravnjanja do iznosa utvrđenog odlukama Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima, odnosno do iznosa stvorenih obveza po rashodima koji se financiraju na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima.

(5) Ako općina, grad, županija i Grad Zagreb koji financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava od dodatnog udjela poreza na dohodak i pomoći izravnjanja nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardom, odnosno ako ostvare više sredstava nego je stvoreno obveza po rashodima koji se financiraju na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima, višak sredstava dužni su uplatiti, odnosno vratiti na račun državnog proračuna Republike Hrvatske u roku utvrđenom u uredbi iz stavka 2. ovoga članka.

(6) Sredstava ostvarena od dodatnog udjela poreza na dohodak u iznosu većem nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardom, odnosno višak sredstava ostvaren iznad stvorenih obveza po rashodima koji se financiraju na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima, prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske.

(7) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je raspodijeliti sredstva ostvarena iz dodatnog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja svakoj ustanovi sukladno odluci Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima.

(8) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je preuzela neku od decentraliziranih funkcija može raspodijeliti sredstva ostvarena iz dodatnog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje mjesec dana prije njegova usvajanja.“.

Članak 8.

Članci 48. do 50. brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 9.

Obrazac iz članka 2. stavka 2. podstavka 4. ovoga Zakona, koji je porezni obveznik obvezan podnijeti zbirno, podnosi se za obračunsko razdoblje od 1. siječnja 2015. godine.

Članak 10.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine, osim odredaba članka 2. stavka 1. i stavka 2. podstavka 1., koje stupaju na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OIB:

POTVRDA PRIMITKA:

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. propisuje se najviša moguća stopa prireza porezu na dohodak koju Grad Zagreb može propisati obveznicima poreza na dohodak sa svog područja. Naime, prema odredbama važećeg Zakona ostale općine odnosno gradovi u Republici Hrvatskoj mogu propisati stopu prireza porezu na dohodak do najviše 15%. Osim Grada Zagreba koji ima stopu prireza od 18%, najvišu stopu prireza porezu na dohodak u Republici Hrvatskoj imaju još samo gradovi Osijek i Vinkovci – 13%.

Ovom odredbom želi se ujednačiti prihod od prireza porezu na dohodak između jedinica lokalne samouprave, te smanjiti nerazmjernost prihoda od prireza porezu na dohodak.

Člankom 2. predlaže se izmjena stavka 3. kojim je do sada bilo regulirano da općine i gradovi svojim odlukama propisuju obračun i način plaćanja poreza na potrošnju. Tim se odlukama na različite načine propisivao obračun i rok za dostavu izvješća o obračunu poreza na potrošnju pa se novim odredbama predlaže jedinstveno postupanje na način da se propisuje što se smatra obračunskim razdobljem te rok u kojem je potrebno prijaviti nastalu poreznu obvezu. Rok se izjednačuje s rokom obveznika koji podnose mjesečnu prijavu poreza na dodanu vrijednost.

Nadalje propisuje se obveza zbirne prijave poreza na potrošnju ukoliko je nadležno tijelo Porezna uprava. Ukoliko je tijelo nadležno za utvrđivanje poreza općina ili grad tada se prijava poreza na potrošnju obavlja pojedinačno toj općini ili gradu. Mjesno nadležno tijelo je tijelo prema prebivalištu ili boravištu poreznog obveznika, neovisno podnosi li se prijava zbirno ili pojedinačno, dok je to do sada bilo mjesto u kojem se nalazio poslovni prostor poreznog obveznika. Primjerice ukoliko je porezni obveznik imao sjedište u Gradu Zagrebu, a poslovne prostore u Dubrovniku, Rijeci, Varaždinu i Osijeku, porez na potrošnju prijavljivao se u tim gradovima za toga poreznog obveznika, a sada se za sve poslovne prostore prijavljuje u Gradu Zagrebu.

Člankom 3. predlaže se dopuna članka 33. Zakona na način da se ovlast za utvrđivanje poreza na potrošnju daje općinama i gradovima. Ova ovlast je do sada bila propisana u članku 32. stavku 3. Zakona.

Člankom 4. propisuje se da poslove evidentiranja, nadzora nad obračunavanjem, naplatu te ovrhu radi naplate poreza na potrošnju, obavlja nadležno tijelo za utvrđivanje poreza, a to su jedinice područne (regionalne) ili lokalne samouprave. Ispostave Porezne uprave su nadležne isključivo za one gradove i općine koje su svojom Odlukom temeljem dane suglasnosti, navedene poslove prenijele u nadležnost Porezne uprave.

Izmjenom ovoga članka propisuje se nadležnost tijela ovlaštenog za provođenje nadzora nad provedbom odredbi Zakona kojima se regulira porez na potrošnju. Općinama i gradovima dana je ovlast da svojom odlukom propisuju tko se smatra nadležnim tijelom za utvrđivanje poreza. Također se detaljnije definiraju ovlasti i dužnosti tijela koje provodi nadzor.

Člankom 5. predviđa se mogućnost izmjene odluke krajem kalendarske godine, a s primjenom od 1. siječnja iduće godine, kako izmjene tijekom godine ne bi predstavljale nesigurnost kod poreznih obveznika.

Člankom 6. predlaže se izmjena članka 45. radi raspodjele poreza na dohodak na drugačiji, odnosno pravedniji način. Odluka Vlade Republike Hrvatske o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti iziskuje daljnje korake u cilju

pravednije raspodjele prihoda od poreza na dohodak između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, što je ovim izmjenama i dopunama i učinjeno.

Osim navedenog izmjenom članka 45. na predloženi način jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave se ublažava smanjenje prihoda (gubitak) koji će nastati primjenom novih poreznih razreda temeljem Izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak koji je u proceduri.

Raspodjela poreza na dohodak na ovaj način posljedica je donošenja novih zakonskih i podzakonskih propisa i usklađivanje s njihovim odredbama, a sve u cilju obavljanja zakon propisanih obveza i financiranje, posebnim zakonom propisanih, poslova jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Člankom 7. predlaže se izmjena članka 45.a radi usklađivanja s važećim zakonskim i podzakonskim propisima.

Člankom 8. brišu se dosadašnji članci 48. do 50. Zakona. Navedena područja pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave] uređena su odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske koji je u proceduri, Uredbom o indeksu razvijenosti, Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti, te odredbama zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske koji se donosi za tekuću proračunsku godinu i projekcije za naredne dvije godine.

Člankom 9. propisuje se da se za obračunsko razdoblje od 1. siječnja 2015. godine primjenjuje novi obrazac za prijavu poreza na potrošnju.

Člankom 10. propisuje se stupanje na snagu Zakona. Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine, osim stavaka 3. i 4. u članku 32. (članak 2. ovoga Zakona) koji stupaju na snagu osmoga dana od dana objave Zakona u Narodnim novinama.

**TEKST ODREDABA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 30.a

(1) Općina, odnosno grad mogu obveznicima poreza na dohodak sa svoga područja propisati plaćanje prireza porezu na dohodak i to:

1. općina po stopi do 10%,
2. grad ispod 30.000 stanovnika po stopi do 12%,
3. grad iznad 30.000 stanovnika po stopi do 15%,
4. Grad Zagreb po stopi do 30%.

(2) Prirez porezu na dohodak po odredbama ovoga članka plaća se po stopi koju utvrdi općina ili grad i pripada općini ili gradu na području kojih je prebivalište ili uobičajeno boravište obveznika prireza.

Članak 32.

- (1) Obveznik poreza na potrošnju jest pravna i fizička osoba koja pruža ugostiteljske usluge.
- (2) Osnovicu poreza na potrošnju čini prodajna cijena pića koje se prodaju u ugostiteljskim objektima.
- (3) Obračun i način plaćanja poreza na potrošnju uređuje se odlukom grada, odnosno općine.

Članak 33.

Stopu poreza na potrošnju propisuje grad, odnosno općina, a ne može biti veća od 3% od osnovice na koju se plaća porez na potrošnju.

Članak 34.

- (1) Porez na potrošnju prihod je grada, odnosno općine na području koje je obavljena prodaja pića.
- (2) Nadzor nad obračunavanjem i plaćanjem poreza na potrošnju obavlja nadležno tijelo za utvrđivanje poreza.

8. Porez na korištenje javnih površina

Članak 43.

- (1) Porez na korištenje javnih površina plaćaju pravne i fizičke osobe koje koriste javne površine.

(2) Porez iz stavka 1. ovoga članka plaća se u visini, na način i pod uvjetima koje propišu općina ili grad.

(3) Što se smatra javnom površinom svojom odlukom propisuje općina ili grad.

Članak 45.

(1) Zajednički porezi su:

1. porez na dohodak,
2. porez na promet nekretnina.

(2) Prihodi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka dijele se između države, općine, grada i županije.

(3) Prihodi iz stavka 1. točke 2. ovoga članka dijele se između države, općine i grada.

(4) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se, i to:

1. a) udio općine, odnosno grada 56,5%
- b) udio županije 16%
- c) udio za decentralizirane funkcije 12%
- d) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 15,5%.

2. Općina, grad, županija i Grad Zagreb, koji prema posebnim zakonima financiraju decentralizirane funkcije, imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak, i to za:

Osnovno školstvo 3,1%

Srednje školstvo 2,2%

Socijalnu skrb

– zavode za socijalnu skrb 0,5%

– domove za starije i nemoćne osobe 1,7%

Zdravstvo 3,2%

Vatrogastvo

– javne vatrogasne postrojbe 1,3%.

(5) Na području Grada Zagreba udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio Grada Zagreba 72,5% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

b) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 15,5%.

(6) Za područja općine, odnosno grada koji ima status područja posebne državne skrbi na temelju Zakona o područjima posebne državne skrbi i koji ima status brdsko-planinskog područja na temelju Zakona o brdsko-planinskim područjima, udio u porezu na dohodak iznosi:

1. za općinu, odnosno grad koji su u cijelosti područje posebne državne skrbi, odnosno brdsko-planinsko područje:

a) udio općine, odnosno grada iznosi 90% poreza na dohodak iz kojeg financira preuzete decentralizirane funkcije iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

b) udio županije 10%,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%.

2. za grad kojemu su pojedina naselja područje posebne državne skrbi:

a) udio grada iznosi 56,5% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

b) udio županije 16% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

c) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 15,5%.

(7) Na području općine, odnosno grada na otoku, koji međusobno zaključe sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka, udio u porezu na dohodak iznosi:

a) udio općine, odnosno grada 56,5% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

b) udio županije 16% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,

c) udio za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka 15,5%,

d) udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%.

(8) Udio općine i grada u porezu na promet nekretnina iznosi 60%, a države 40%.

(9) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenim ovim Zakonom ostvareni na njihovu području.

(10) Raspodjela zajedničkih poreza iz ovoga članka primjenjuje se na uplate i povrate tih poreza.

(11) Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna.

Članak 45.a

(1) Sredstva za pokriće rashoda za prenesene funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva, koja se prema posebnom zakonu prenose na jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, raspodjeljuju se s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

(3) Ako općina, grad, županija i Grad Zagreb koji financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava od dodatnog udjela poreza na dohodak i pomoći izravnjanja nego je to utvrđeno minimalnim standardom, odnosno ostvare više sredstava nego je stvoreno obveza po rashodima koji se financiraju na temelju odluka o minimalnim standardima, višak sredstava dužni su vratiti na račun državnog proračuna Republike Hrvatske u roku utvrđenom u uredbi iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je raspodijeliti sredstva ostvarena iz dodatnog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja svakoj ustanovi sukladno odluci o minimalnim standardima.

(5) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je preuzela neku od decentraliziranih funkcija može raspodijeliti sredstva ostvarena iz dodatnog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje dva mjeseca prije njegova usvajanja.

(6) Iznos pomoći izravnjanja za svaku godinu utvrđuje se na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, a osigurava se u državnom proračunu Republike Hrvatske za određenu godinu s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije iz članka 45. ovoga Zakona i drugih prihoda državnog proračuna.

Članak 48.

(1) Općini i gradu na području kojih se prihodi općina i gradova, uz prosječno porezno opterećenje, ostvaruju po stanovniku ispod županijskog prosjeka, izuzevši gradove iznad 40.000 stanovnika, županija osigurava dotaciju iz županijskog proračuna u visini razlike između ostvarenih prihoda po stanovniku i 75% županijskog prosjeka prihoda po stanovniku.

(2) Dotacija iz stavka 1. ovoga članka ne može se osigurati općini i gradu čija je visina prireza na porez na dohodak manja od 1,0, a i stope lokalnih poreza i visina iznosa poreza niže od Zakonom propisanih najviših stopa odnosno visine iznosa poreza.

Članak 49.

(1) Županiji na području koje se prihodi županije, općina i gradova, uz prosječno porezno opterećenje, ostvaruju po stanovniku ispod republičkog prosjeka, izuzevši Grad Zagreb, Republika osigurava dotaciju iz državnog proračuna u visini razlike između ostvarenih prihoda po stanovniku i 75% republičkog prosjeka prihoda po stanovniku.

(2) Dotaciju iz stavka 1. ovoga članka ne može se osigurati županiji na području koje je visina prireza na porez na dohodak manja od 1,0, a stope poreza i visina iznosa poreza niže od Zakonom propisanih najviših stopa odnosno visine iznosa poreza.

Članak 50.

Za određene poslove od interesa za Republiku, Republika može jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave odobriti namjensku dotaciju i pomoć za općine i gradove koji su stradali od ratnih razaranja ili pomoć ovisno o značaju i značenju određenog posla.